

聚焦省政协十三届二次会议重点提案

省政协委员王东宇建议

健全覆盖全民贯穿全程的公共就业服务体系

□记者 卜令伟

辽宁省强化就业优先政策,以实施辽宁全面振兴新突破三年行动为总牵引,锚定辽宁新时代“六地”目标定位,聚焦“八大攻坚”任务,在保障生产要素供给、稳定和扩大就业上双向发力,全力以赴推动就业质的有效提升和量的合理增长。就业是最基本的民生,是经济发展的重要支撑。省政协委员王东宇提出,要充分调动市场主体活力,健全公共就业服务体系,加大就业岗位推送精准度,全要素保障人力资源供给,促进高质量充分就业。

王东宇认为,与我省经济发展的就业需求相比,就业服务体系建设还存在一定差距。一是就业扶持政策落实不充分。减税降费和助企纾困政策存在着宣传不到位、落实不到位的现象,对中小微企业激励作用不理想。二是全链条式就业服务还未完全形成。就业服务多局限于传统的招聘会、职业介绍、技能培训等,深层次的就业指导服务相对较少,缺乏全链条式、一条龙式的就业服务。三是就业信息统计不够精准。登记失业率、调查失业率统计对象重点是城镇劳动力失业情况,对农民工失业情况统计缺失。新增城镇就业统计未包含新兴行业。四是就业服务平台不统一。各

级人力资源、教育、工会系统和各大高校等都建有就业服务平台,各自运行、互不联通,资源不能共享,影响服务效果。五是技能培训作用不理想,对农民工、自由职业者、就业困难群体的技能培训针对性不强,存在学用脱节现象,不能满足就业多样化市场需求。

王东宇建议,要充分调动市场主体活力。继续加强政策供给,及时跟进国家政策调整,不断优化我省减负稳岗扩就业政策,研究出台新一轮助企纾困政策,延续实施社会保险阶段性降费、缓缴、差异化缴存农民工工资保证金政策,大力实施一次性扩岗补助、就业见习补贴,优化完善社会保险费返还、失业保险技能提升补贴、高校毕业生专业转换及技能提升培训等系列政策。开展“重大项目重点企业保障用工”专项行动“心系中小微·助民企发展”用工保障专项行动、农民工就业服务质量提升行动等专项行动,积极主动为市场主体和重点群体提供更加精准、更加匹配的个性化全方位服务。全面推行“免申即享”“即申即享”“直补快办”服务,不断增强市场主体发展后劲,提振发展信心。

要健全公共就业服务体系。健全劳动者户籍地、

常住地、参保地、就业地公共就业服务供给机制,构建精准识别、精细分类、专业指导的公共就业服务体系。完善县级、乡镇就业服务平台,推动公共就业服务向农村延伸,大力实施“村村通”工程,配备电子显示屏、电子查询设备等基础设施。加强基层就业服务从业人员培训,提升人力资源服务水平,切实帮助当地群众就近就地就业。加大对民营企业人力资源服务机构的扶持力度,解决其小散弱的问题,形成行业性集群效应。

要构建一站式就业管理网络体系。充分发挥就业指导委员会作用,由政府部门牵头,积极整合各行业、各系统、各地区网络服务平台,搭建线上线下包含求职者、用人单位、学校、人力资源机构、培训机构等市场主体融合互动的统一化服务平台。完善公共人力资源市场信息系统,建立就业服务与失业保险基础信息库,实现省内异地城乡劳动力资源信息即时传输和共享,做到“一点登陆,全省查询”。加强公共就业服务基本信息的收集、汇总和发布,实名制登记求职者,建立人力资源需求预测和失业监测预警机制,多维度开展重点区域、行业、企业、群体监测,防范失业风

险,摸清城乡各类人力资源的基本状况并动态维护,为就业服务决策提供可靠依据。

要抓好高校毕业生等重点群体就业。实施高校毕业生就业创业促进计划,开展就业创业政策、服务、岗位、培训、帮扶等服务进校园活动,加大岗位推送精准度。做好离校未就业高校毕业生就业帮扶工作,确保实名登记工作跟踪回访率和就业服务率均达到100%。针对就业困难人员、农村转移劳动力、退伍军人、残疾人等重点群体特点,多渠道挖掘就业岗位,加大公益性、辅助性、居家岗位开发,让不愿或无法外出务工的劳动者就近就业,进一步兜牢民生底线。

要建立终身职业技能培训体系。统筹职业教育和职业技能培训发展,促进产教融合、校企合作。加强养老护理、家政服务、电子商务等新业态领域职业技能培训,建立社会化职业技能等级认定和多元化技能人才评价机制,畅通技能人才职业发展通道。强化职业技能培训资金监管,严格完善常态化抽查检查机制,实行培训实名制管理,确保培训资金使用安全。继续扩大社会评价组织覆盖面,完善建设社会多方参与、职业工种全面、鉴定等级良性循环的人才评价体系。

省政协委员彭立春建议

深耕文旅融合促进民族自治县发展

□记者 卜令伟

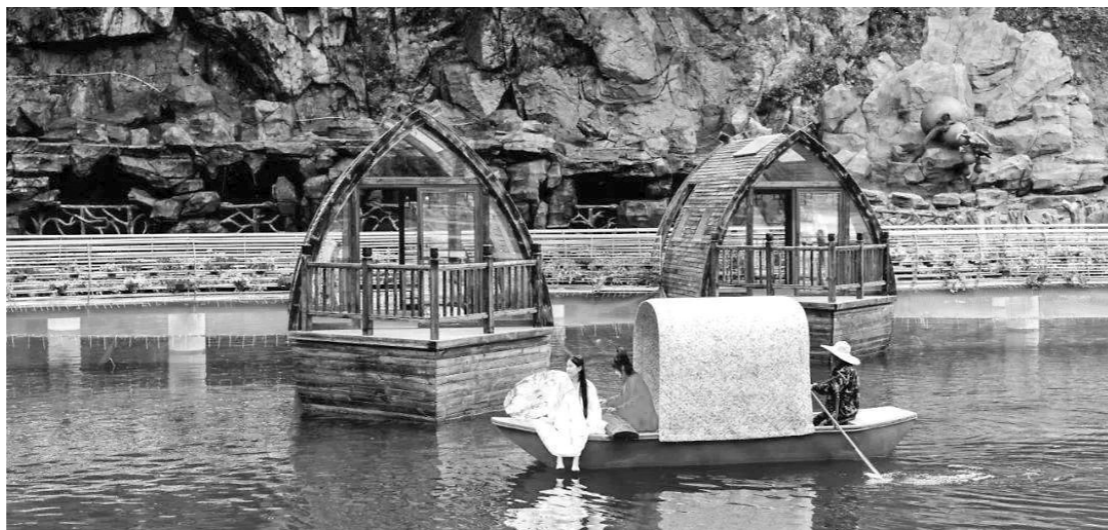
本月关注
城乡融合

我省民族自治县旅游资源丰富,少数民族文化独具魅力,深耕文旅融合是推动民族自治县城乡融合发展的一个重要抓手和实现路径。省政协委员彭立春建议,要以文旅产业推动乡村振兴,促进城乡要素双向流动,为乡村发展带来新的经济增长点,推进新型城镇化和城乡融合发展。

彭立春认为,目前民族自治县以文旅产业推进城乡融合发展存在着困难和制约。一是城乡发展不平衡,缺乏协调机制。城市中心区域发展较为集中,农村地区发展相对滞后,城乡规划布局缺乏统一协调机制,对设计规划、景区联动、品牌推广等方面的指导引领需进一步加强。二是农文旅融合浅层化,产品供给质量有待进一步提高。农产品转化为旅游商品不够,乡村文旅同生态农业、加工贸易、休闲服务等产业还需进一步深度融合。三是基础设施相对落后,人才外流严重,乡土人才和旅游管理人才不足。四是乡村文旅特色不明显,公共文化服务无法满足城市游客需求。

建议充分发挥县域优势,大力发展乡村旅游。以景区带村,挖掘展现乡村独特自然风貌、田园风光、文化遗产、民俗民风,开发个性化、体验感强、性价比高的小而美县域旅游,用舒适惬意的乡村自然景观打动游客,用不可复制的历史和文化资源留住游客。把县域作为城乡融合发展平台,推进空间布局、产业发展、基础设施等实现县域统筹,全力打造都市后花园,让乡村真正成为城市人的休养生息地,成为城市有机功能的一部分。

要发展旅游新业态,促进城乡要素融合。发展田园综合体及现代农业产业园,建设联结城乡的冷链物流及电商平台,培育电商直采、定制生产等新业态。深入挖掘文化旅游资源禀赋,探索发展文化体验、休闲度假、特色民宿、种植采摘、乡村康养等产业。利用



近年来,抚顺市新宾满族自治县推动文化旅游深度融合,深耕“文旅+多业态”发展模式,以多样化文旅产品满足人民群众的多元化精神文化需求,相继打造了以赫图阿拉城和清水堡为依托的“启运文化之旅”,以岗山、猴石、和睦国家森林公园和参仙谷景区为依托的“启运生态之旅”,以赫图阿拉村、大房子村为依托的“启运民俗之旅”三条精品线路,充分激发文旅融合发展动力、活力。图为游客在参仙谷景区游园赏景。辽政报

数字科技、3D虚拟等技术,探索满族和清朝文化、非遗文化体验等新业态,提供更多符合游客需求的优质产品和服务,不断带动餐饮、购物、住宿、交通等关联产业发展,让更多的城市资源随着城里人进入乡村,实现资源共享。

要加强公共服务,提升乡村旅游品质。加强城乡基础设施一体化规划,建设和管护机制,畅通城乡交通运输连接,实现县乡村道路联通,城乡道路客运一体化。高质量推进美丽乡村建设,改善供水供电、数据宽带、停车场、卫生厕所等基础服务设施,提升“硬

件”条件。制定激励政策,有序引导高校毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家人乡,打造一支沉得住、留得住、能管用的乡村人才队伍,为推进文旅发展和乡村振兴提供智力支持和人才支撑。

要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,促进各类要素更多向乡村文旅流动,制定省市文旅融合发展建设规划,统一布局,多景联动,差异化发展。通过政策支持、资金支持、基础设施建设、宣传推介等多种方式为乡村文旅融合发展创造良好环境,推动形成多方参与、共创共享的城乡融合发展新格局。

盘锦市政协建议

多措并举做实社区建设

□记者 卜令伟

社区是社会治理的最小单元,在越来越多的社会事务中承担着重要角色,是国家各项方针政策向群众传递的触角,是各级组织服务群众的“最后一公里”。盘锦市政协提出,当前社区建设存在工作任务多、工作人员短缺、协调性不强等问题,要做实网格化管理,加速信息化建设,提高社区工作者待遇,统筹多元力量,多措并举做实社区建设。

盘锦市政协建议,要做实网格化管理,实现信息、服务全覆盖。应适度缩小网格规模,以300户左右为一网格,并配备网格员。网格员在所负责的网格内再建立起以楼(栋)为单元的二级网格,鼓励吸收老干部、老党员、机关干部等热心群众工作的居民担任楼长、楼栋长,将网格真正延伸到每一个家庭,确保信息、服务传达到每一个人。要将卫生、民政、住建等社会服务事项、统计、商务等经济管理事务,公安、司法等社会治理事务全部落实到统一的网格中,实现多网

合一。网格员加强对每一个网格内的台账管理,实现动态更新,做到对分管网格底数清、情况明。

加速信息化建设,减轻社区工作者负担。大力推进社区层面智慧化平台建设,将公安以住房为基础的住户信息,市场监督管理以市场主体为基础的商户信息,司法、民政等以重点人群为基础的个人信息等行业数据脱敏后直接对接到社区平台,实现信息自动更新,避免重复摸底、重复登记,减轻网格员工作量。尽快推进各种便民服务项目网上办理,减少线下群众办件量。各行业主管部门加强各项工作的智慧化管理水平,让数据多跑路,让工作人员少跑腿。

要提高社区工作者待遇,让社区工作更有成就感。建立社区工作者薪酬正常增长机制,切实落实“五险一金”待遇,实施年度考核绩效奖金奖励,强化薪酬激励作用。建立社区工作者培训制度,提高社区工作者职业化水平,鼓励引导符合报考条件的社区工作者

参加国家社会工作者职业资格水平考试,并为通过考试人员发放职业水平补贴。打通社区工作者上升渠道,对于表现优秀的社区工作者给予报考公务员和事业编制人员的机会。

要统筹多元力量,汇聚社区管理正能量。引导社区工作人员从单纯“工作者”的角色向“工作者+领导者”方向转变。与物业公司划清责任分工,社区负责传达指令、沟通协调,物业公司负责解决物业管理方面的问题,减轻社区工作人员工作负担。调动驻街企业力量,压实企业主体责任,鼓励有余力的企业为所在社区多作贡献。统筹各种下沉力量,在日常管理和各种专项任务中明确分工,让志愿者的工作不浮于表面,真正做到“出力出力”。社区工作者要拿出精力组织居民开展各种社会活动,以社区为平台大力发展社会组织,激发群众自治能力,让居民在参与中实现“共治共享”。

结合落实省政协提案建议

沈阳与都市圈各市将实现“1小时便捷通勤圈”

□记者 卜令伟

回音壁

省交通运输厅结合办理省政协委员提出的《关于沈阳现代化都市圈公共交通无缝对接的建议》等相关提案,充分发挥交通运输业对于经济社会发展的基础性、先导性和引领性作用,全力推进综合立体交通网建设,在交通基础设施互联互通等方面实现突破,沈阳与沈阳现代化都市圈内其他市今年将基本实现“1小时便捷通勤圈”。

省交通运输厅表示,目前沈阳现代化都市圈内基本形成以高速铁路、高速公路为骨架支撑,普通铁路、普通干线公路为主体的综合交通网络,以沈阳为中心直达抚顺等地区的城际快速通道基本形成。哈大高铁、沈丹高铁、京沈高铁、秦沈客专均已建成通车,沈白高铁正在加快推进,以沈阳为核心辐射都市圈主

要城市的高铁网络正在形成。以沈阳为中心“两环七射一连线”的都市圈高速公路网布局完成,增强了沈阳中心城市辐射能力和周边城市间经济联系。国省干线实现城际间快速连通,沈阳与其他城市间至少有1条一级公路连通,二级以上公路比重、铺装路面比等等指标均高于全省平均水平。

2024年,沈阳将实施交通互联互通工程,以建设东北海陆大通道战略枢纽为抓手,打造都市圈协调联动、高效一体的交通体系,沈阳与都市圈内其他市之间基本实现“1小时便捷通勤圈”。重点实施东部旅游大道建设工程、沈阳市环城快速路提升及周边道路建设工程PPP项目、农村公路维修改造工程、国省干线公路养护工程,全面提升都市圈公路通达能力和同城化水平。其中,东部旅游大道将通过“主线、环线、

支线和农村公路”共同编织联通都市圈城市旅游资源的旅游路网,推动都市圈城市间交通、文化、旅游资源、产业协同发展。目前,部分路段已进场施工建设,预计今年10月完成项目主线施工。沈阳市环城快速路提升及周边道路建设工程PPP项目通过对四环路快速路的进一步提升改造,大幅提升四环路快速路通行能力,带动周边工业产业和物流运输业发展。目前项目正在加紧推进前期工作,预计年内实现开工建设。

沈阳现代化都市圈不断完善跨区域公共交通、城际客运营管理模式,提升运输服务保障能力,积极支持相关城市间进行沟通协商,加强道路客运公交化运营管理,积极调整车型结构,加密发车班次,优化站点设置,更好满足旅客便捷出行需求。

营口市政协建议

发展普及普惠安全优质学前教育

□记者 卜令伟

营口市政协提出,要提高思想认识,切实增强大力发展普及普惠、安全优质学前教育的责任感和使命感。要把握关键环节,切实推进学前教育普及普惠安全优质发展。要优化资源配置,科学谋划学前教育资源布局与学龄人口的空间分布,实现教育资源盈缺互补,学前师资供需平衡。及时修订完善人口配套学位标准,提高学前教育资源覆盖面。

要彰显公益属性,通过新建、改扩建、回收、改制等方式,逐年新增一批公办幼儿园。鼓励社会力量办园,大力支持普惠性民办幼儿园发展。要强化精细管理,促进学前教育安全发展。要拉高工作标杆,不断改善普惠园办学条件,遏制学前教育“小学化”倾向,引导广大家长重视与孩子的沟通交流,正确对待和处理孩子成长过程中出现的各类问题。

北票市政协建议

建立种业风险防范机制

□记者 卜令伟

朝阳北票市政协建议,要建立多元化投入机制,在种子质量检测、病虫害防治、制种基地农机作业补助、项目申报上给予政策支持,不断增强种业企业发展后劲。要强化科技赋能,加大产学研深度融合力度,探索建立企业与科研院所合作育种联结机制,加强农业科技人才引育,为种业发展提供强大人才智力支撑。

要建立种业风险防范机制,探索育种生产基地与企业、金融机构之间利益联结机制,提高种业风险防范能力,保障种业健康快速发展。要加强种子管理体系建设,坚决打击违法生产经营种子及不正当竞争行为,推动构建良好的市场环境。

理论谈

在推进中国式现代化中大有作为

□何宏祥

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期”“面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进”,强调进一步全面深化改革,要“发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制”。

坚持以党的领导领航。人民政协是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。坚持中国共产党领导是成立人民政协时的初心所在,是人民政协凝聚智慧、汇聚力量的根本保证。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,团结带领各党派团体和各族各界人士共同落实党中央对人民政协的领导和对政协工作的要求,在道路、方向、目标上形成统一意志和步调。把坚持中国共产党领导作为根本政治原则贯穿履职全过程,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴上达成广泛共识。

加强思想政治引领。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,在履职实践中将习近平总书记“用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士”的重要要求落到实处。要及时了解统一战线内部思想动态,把强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来,贯通把握中共党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,以树立正确的历史观和大局观,真正成为“在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道”。

把民主和集中相结合好。习近平总书记就发展社会主义协商民主作出一系列重要论述,特别强调“要把民主集中制的优势运用好”。这就需要加强制度化、规范化、程序化等功能建设,做到依制度建言、依规范资政、按程序运行,做到相互尊重、平等协商而不强加于人,遵循规则、有序协商而不各说各话,体谅包容、真诚协商而不偏激偏执,形成既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围。同时,必须正确处理一致性与发展性的关系,通过尊重多样性广开言路,通过寻求一致性凝聚共识,促进不同思想观点充分表达和深入交流,促进各种意见不断朝着一个聚焦点汇集。